

HÉCTOR CASTAÑEDA BELTRÁN

**LEGISLACIÓN
AGRARIA
EN
COLOMBIA**

DECIMATERCERA EDICIÓN

ANOTADO

**LEYER**

ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE DERECHO AGRARIO ADMINISTRATIVO ESTATUTO DE DESARROLLO RURAL

TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Capítulo I: Del estatuto, principios y objetivos

Del Estatuto de Desarrollo Rural	5
Principios de la ley	5
Objetivos de la ley.....	6
Acceso a la propiedad de la tierra	7
La adecuación de tierras.....	8
Carácter de los principios y fines y aplicación normativa	8

Capítulo II: Del sistema nacional de desarrollo rural

Integración	8
Actividades.....	9
Integración	9
Intervención del Consejo Nacional de Política Económica y Social, Conpes.....	9
Responsabilidad del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	9
Cofinanciación de planes.....	10
Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario	10
Consejos Municipales de Desarrollo Rural	10
Publicación de información.....	11

TÍTULO II DE LA INSTITUCIONALIDAD DEL SECTOR RURAL

Consejo Nacional de Tierras-Conati.....	13
Funciones generales del Consejo Nacional de Tierras-Conati.....	13
El Instituto Colombiano de Desarrollo Rural Incoder	13
La Unidad Nacional de Tierras Rurales.....	14

Capítulo I: Sobre el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Incoder

Objeto del Incoder.....	14
Funciones del Incoder.....	14
Consejo Directivo del Incoder	16
Dirección del Incoder	17
Estructura del Incoder	17
Recursos y el patrimonio del Incoder	17
Diferenciación de recursos en el Incoder	17

Capítulo II: Sobre la unidad nacional de tierras rurales

Naturaleza de la Unidad Nacional de Tierras Rurales.....	18
Funciones de la Unidad Nacional de Tierras Rurales	18
Traspaso de los Distritos de Adecuación de Tierras	19
Adecuación de la Unidad Nacional de Tierras Rurales	20

Dirección y administración de la Unidad Nacional de Tierras Rurales	20
Patrimonio de la Unidad Nacional de Tierras Rurales	20
Acciones oficiales	21

Capítulo III: De otras instituciones con funciones relacionadas con tierras de la nación

Otras funciones de la Dirección de Etnias	21
Otras funciones de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional	22
Otras funciones de la Dirección Nacional de Atención y Prevención de Desastres-Fondo Nacional de Calamidades	22
Otras funciones Corporaciones Autónomas Regionales	22
Otras funciones del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	23

Capítulo IV: De la institucionalidad relacionada con el sector acuícola y pesquero

Dirección de Pesca y Acuicultura	23
Funciones de la Dirección de Pesca y Acuicultura	23
Otras funciones del Instituto Colombiano Agropecuario, ICA	23
Oficinas regionales especiales de pesca marítima, del ICA	24

TÍTULO III

DEL DESARROLLO PRODUCTIVO Y TECNOLÓGICO

Capítulo I: De los proyectos productivos

Plan de acción para el desarrollo productivo, cultural y ambientalmente sostenible de las áreas de desarrollo rural	25
Ejecución del plan de acción para el desarrollo productivo, cultural y ambientalmente sostenible de las áreas de desarrollo rural	25
Financiación o cofinanciación de planes y proyectos	25
Suscripción de convenios o contratos interinstitucionales	26
Acceso al crédito de productores vinculados a programas y proyectos productivos	26
Programas de capacitación y entrenamiento en actividades de apoyo a la gestión empresarial rural	26
Sistemas de control, seguimiento y evaluación de los planes, programas y proyectos	26

Capítulo II: Modernización tecnológica

Política de generación y transferencia de tecnología para el desarrollo rural	26
Actividades de investigación y validación de tecnologías	27
Finalidad de los servicios de asistencia técnica y transferencia de tecnología	27
Fondo de Modernización Tecnológica para el Sector Rural	27
Componente de modernización tecnológica	27
Atención regular y continua a los productores vinculados a los proyectos productivos	27

TÍTULO IV

DE LOS PROGRAMAS DE ACCESO A LA PROPIEDAD DE LA TIERRA RURAL

Capítulo I: Del subsidio para la compra de tierras

Subsidio integral para la compra de tierras	29
Beneficiarios del subsidio	29
Administración del subsidio	29
Requisitos o exigencias mínimas para el acceso al subsidio	29
Características de los aspirantes a obtener el subsidio	30

INDICE GENERAL

IX

Verificación del cumplimiento de los requisitos para acceder al subsidio	30
Reglamento para los postulantes al subsidio	31
Asignación de recursos.....	31
Inscripción de predios	32
Solicitudes colectivas de subsidio	32
Línea especial de redescuento para créditos	32
Condición resolutoria del subsidio para compra de tierras	32
Restitución de subsidios	33
Obligaciones del beneficiario del subsidio	33
Sanciones	34

Capítulo II: Adquisición directa de tierras

Adquisición por fines de interés social y utilidad pública	34
Compra de inmuebles rurales improductivos de propiedad privada.....	34
Incremento de tasa impositiva predial de predios improductivos	35
Improcedencia de negociación directa o expropiación	35
Asignación de recursos para compra directa o expropiación de tierras	35
Bonos agrarios.....	35
Forma de pago.....	36
Naturaleza de la utilidad obtenida por la enajenación de inmuebles.....	36

Capítulo III: Régimen de las unidades agrícolas familiares

Destinación de tierras adquiridas para programas de reforma agraria	36
Definición de Unidad Agrícola Familiar.....	36
Criterios para determinar la Unidad Agrícola Familiar.....	36
Adquisición de tierras en zonas de minifundio	37
Improcedencia de división	37
Indivisión de la propiedad inmueble	37

Capítulo IV: Zonas de colonización, de reserva campesina y de desarrollo empresarial

Adjudicación de terrenos baldíos.....	38
Adjudicación en zonas de colonización	38
Conservación, protección y utilización de recursos naturales	38
Zonas de reserva campesina.....	38
Finalidad de las actividades en procesos de colonización y en las zonas de reserva campesina.....	38
Delimitación de áreas de baldíos.....	39
Adjudicación de terrenos baldíos en las Zonas de Desarrollo Empresarial	39

TÍTULO V**DE LOS PROGRAMAS DE ADECUACIÓN DE TIERRAS****Capítulo I: Del subsidio para la adecuación de tierras**

Subsidio para la realización de obras de adecuación de tierras	41
Beneficiarios del subsidio	41
Requisitos de los aspirantes a obtener el subsidio para adecuación de tierras	41
Función de las Asociaciones de Usuarios de las obras de adecuación de tierras	41
Manual de Normas Técnicas Básicas en proyectos de adecuación de tierras	42
Solicitudes de subsidio en nombre colectivo	42

Requisitos o exigencias mínimas de los aspirantes al subsidio	42
Monto del subsidio para la adecuación de tierras	42
Administración del subsidio para adecuación de tierras.....	42
Asignación de recursos.....	43
Línea especial de redescuento para créditos de producción	43
Condición resolutoria	43
Restitución de subsidios	44
Recuperación de subsidios.....	44

Capítulo II: De los proyectos a cargo del Incodec

Construcción de obras de adecuación de tierras	44
Responsabilidad de la ejecución, coordinación y control de proyectos.....	44
Recuperación del monto de inversiones.....	46
Componentes de la inversión en adecuación de tierras	46
Procedimiento para liquidación del costo proporcional de las inversiones	46
Motivos de utilidad pública e interés social para la adquisición y expropiación de inmuebles rurales.....	46
Designación de recursos destinados a cubrir el valor correspondiente al costo de energía eléctrica	47
Investigación, manejo y desarrollo de zonas secas	47

Capítulo III: De las asociaciones de usuarios

Usuarios de los Distritos de Adecuación de Tierras	47
Funciones de las asociaciones de usuarios	48

TÍTULO VI

DE LOS PROGRAMAS ESPECIALES

Capítulo I: Resguardos indígenas y minorías étnicas

Solicitudes de tierras de comunidades indígenas, negras y demás minorías étnicas	49
Gratuidad	49
Adjudicación de tierras.....	49
Finalidad de los programas de ampliación, saneamiento y reestructuración de resguardos indígenas	50
Tierras comunales de grupos étnicos	50
Constitución de resguardos indígenas	50
Delimitación de entidades territoriales indígenas	50
Solicitudes de constitución, saneamiento, reestructuración o ampliación de resguardos indígenas.....	50
Improcedencia de procedimiento de negociación directa o expropiación	51
Verificación y certificación de cumplimiento de la función de la propiedad en tierras de comunidades negras.....	51

Capítulo II: Atención a la población desplazada

Adjudicación de tierras a población afectada por desplazamiento forzado.....	51
Registro de predios y territorios abandonados a causa de la violencia.....	51
Declaratoria de inminencia de riesgo de desplazamiento o su ocurrencia por causa de violencia	52
Medidas de protección	53
Procesos de retorno y titulación	53

ÍNDICE GENERAL	XI
Prioridad en procesos de retomo y reubicación	53
Acciones de nulidad, lesión enorme, rescisión o posesorias	53

Capítulo III: De los bienes rurales objeto de la extinción judicial del dominio

Destinación de bienes rurales extinguidos judicialmente	54
Entrega de bienes materia de extinción de dominio definitiva.....	54

**TÍTULO VI
DE LOS PROCEDIMIENTOS DE TIERRAS**

Capítulo I: Procedimiento para la adquisición directa de tierras

Procedimiento en la negociación directa de predios	57
--	----

Capítulo II: Clarificación de la propiedad y deslinde de tierras

Posesión agraria	58
Prescripción adquisitiva en materia de fundos rurales	58
Acreditación de la propiedad privada sobre la respectiva extensión territorial.....	59
Límites de la propiedad territorial	59
Procedimiento y clarificación de deslinde de tierras.....	59
Publicidad en diligencias administrativas de clarificación de propiedad y deslinde de tierras	60
Recursos y demandas de revisión.....	60
Requerimiento de información.....	61

Capítulo III: Procedimiento administrativo de extinción del dominio

Procedencia de la extinción del derecho de dominio o propiedad sobre los predios rurales.....	61
Procedimiento administrativo de extinción de dominio	61
Expropiación de la propiedad	62
Factores que no se tienen en cuenta para probar la utilización económica de un fundo	63
Naturaleza de la tierra que se <i>reverte</i> al dominio de la Nación por declaratoria de extinción del derecho de dominio	63
Excepción a las reglas sobre extinción de dominio	63
Manejo productivo.....	63
Extinción del derecho de dominio por violación de normas ambientales	64
Competencia de la extinción de dominio por violación de normas ambientales	64
Conductas u omisiones que deterioran o perjudican los recursos naturales renovables y del ambiente	64

Capítulo IV: Normas sustanciales sobre adjudicación y recuperación de baldíos

Propiedad de los terrenos baldíos adjudicables	64
Titularización de tierras baldías	65
Determinación de extensiones adjudicables de baldíos.....	65
Adjudicaciones a favor de entidades de derecho público.....	66
Requisitos para la adjudicación de baldíos	66
Adjudicación de tierras baldías a las Unidades Agrícolas Familiares	67
Personas que no pueden ser adjudicatarios	67
Improcedencia de titulaciones por ser propietario o poseedor de otros predios	67
Gravamen hipotecario.....	68

Recuperación de tierras por indebida ocupación, adjudicación o servicio	69
Constitución de reservas sobre terrenos baldíos en favor de entidades de derecho público.....	69
Función y competencia de la Unidad Nacional de Tierras Rurales.....	70
Constitución de reservas sobre tierras baldías para el establecimiento de regímenes particulares de ocupación y aprovechamiento	70
Improcedencia de créditos.....	70
Procedimientos administrativos de adjudicación de las tierras baldías de la Nación por parte de la Unidad Nacional de Tierras.....	71

Capítulo V: Del proceso judicial de expropiación

Procedimiento	71
---------------------	----

TÍTULO VIII DEL MINISTERIO PÚBLICO AGRARIO

Capítulo I: Procuraduría delegada y procuradores judiciales

Ministerio Público Agrario	77
Funciones del Ministerio Público en asuntos agrarios.....	77

TÍTULO IX DISPOSICIONES FINALES

Régimen de transición	79
Instrumentalización de las adjudicaciones de tierras	81
Ubicación de la Unidad Forestal para el desarrollo agropecuario	81
Integración del Consejo Nacional Agropecuario y Agroindustrial.....	81
Reuniones del Consejo Nacional Agropecuario y Agroindustrial	82
Vinculación de trabajadores informales.....	82
Vigencia y derogatoria	82

SEGUNDA PARTE DERECHO AGRARIO PRIVADO DERECHO PROCESAL AGRARIO

PRIMERA PARTE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA EN EL RAMO AGRARIO

TÍTULO I LA JURISDICCIÓN AGRARIA

Capítulo I: Creación, organización, jurisdicción y competencia

Creación de la jurisdicción agraria.....	87
Asuntos sujetos a su trámite.....	87
Órganos de la jurisdicción agraria	88
Requisitos para ser juez agrario	88
Estatuto de personal y carrera judicial.....	88
Conocimiento del derecho agrario.....	88
Cursos de derecho agrario	88
Competencia de los jueces agrarios.....	88
Círculos judiciales agrarios.....	89
Reparto de los asuntos de acuerdo con la competencia.....	94
Salas Agrarias.....	94

INDICE GENERAL	XIII
Integración	94
Capítulo II: Ministerio Público	
Quiénes ejercen el Ministerio Público	94
TÍTULO II REGLAS GENERALES	
Capítulo I: Interpretación y aplicación del derecho	
Criterios de interpretación y aplicación del derecho	95
Capítulo II: Poderes del juez	
Fallos Extra y Ultra petita y aplicación oficiosa de normas	95
Otros poderes y deberes del juez	95
Capítulo III: Controversia sobre la naturaleza del asunto	
Prevalencia de lo agrario	96
Decisión de la controversia por el tribunal superior	96
Capítulo IV: Amparo de pobreza	
Procedencia	96
Información sobre el derecho al amparo	97
Concesión del amparo de pobreza	97
Normas especiales sobre representación judicial	97
Actos improcedentes	97
Improcedencia de la perención	97
Aplicación de disposiciones del Código de Procedimiento Civil	97
Capítulo V: Partes, demanda e intervención de los procuradores agrarios	
Los resguardos indígenas como partes en el proceso	97
Incompetencia del juez	97
Corrección de la demanda	98
Citación de oficio	98
Aviso a la Procuraduría General de la Nación	98
Capítulo VI: Audiencias y diligencias	
Clases de audiencias	98
Publicidad de las audiencias	98
Concentración de audiencias y diligencias	98
Acta de audiencia	98
Capítulo VII: Conciliación	
Obligatoriedad y oportunidad de la conciliación	99
Conciliación antes del juicio	99
Trámite	99
Efectos de la conciliación	99
Conciliación parcial	99
Falta de ánimo conciliatorio	99
Fracaso del intento de conciliación	99
Representación de incapaces	100

XIV	LEGISLACION AGRARIA EN COLOMBIA	
Conciliación por entidades públicas		100
Improcedencia de la conciliación		100
Capítulo VIII: Audiencia de conciliación, saneamiento, decisión de excepciones previas y decreto de pruebas		
Procedencia, contenido y trámite		100
Capítulo IX: Términos		
Suspensión por ausencia del juez		101
Término para dictar providencia		101
Capítulo X: Pruebas		
Reglas Generales		102
Capítulo XI: Notificaciones		
Notificación por aviso		102
Capítulo XII: Recurso de casación		
Procedencia		102
SEGUNDA PARTE LOS PROCESOS		
TÍTULO III DISPOSICIONES GENERALES		
Clases de procesos declarativos		105
Asuntos sometidos al proceso ordinario		105
Asuntos sometidos al proceso verbal		105
TÍTULO IV PROCESO ORDINARIO		
Capítulo I: Disposiciones generales		
Demanda, admisión, traslado y contestación		105
Notificación por aviso		105
Reconvención		105
Saneamiento del proceso		106
Citación para la audiencia de conciliación, saneamiento, decisión de excepciones y decreto de pruebas		106
Período probatorio		106
Alegaciones		106
Sentencia		107
Capítulo II: Disposiciones especiales		
Asuntos que se someten a reglas especiales		107
TÍTULO V PROCESO VERBAL		
Procedencia		107
Única instancia		108
Demanda y actuaciones subsiguientes		108
Excepciones		108
Señalamiento de fecha y hora para la audiencia		108

INDICE GENERAL	XV
Citación para pruebas y designación de peritos	108
Trámite de la audiencia	109
Reconvenciones e incidentes	109
Recursos	109
Disposiciones especiales	110

**TÍTULO VI
RESTITUCIÓN DE PREDIOS DADOS EN MERA TENENCIA**

Capítulo I: Lanzamiento de arrendatarios, aparceros y similares

Demanda y su admisión	110
Demanda contra varios tenedores	110
Requerimiento	110
Anexos a la demanda	110
Plazo para cumplir	110
Traslado de la demanda	111
Notificación por aviso	111
Orden de lanzamiento	111
Oposición del demandado a la entrega del inmueble	111
Entrega del inmueble; frutos pendientes	111
Mejoras	111
Deudas por otros conceptos	112
Retención de bienes del demandado	112
Pago por consignación	112
Compensación	112
Oposición de terceros a la entrega	112
Actuaciones y trámites inadmisibles	112

Capítulo II: Restitución del predio a solicitud del arrendatario, aparcerero o similar

Disposiciones aplicables	112
Orden de recibo y entrega del predio	112
Oposición del demandado	113
Terminación del contrato por impedimento para disfrutar del inmueble	113
Secuestro del inmueble	113
Mejoras	113
Deudas por distintos conceptos	113

Capítulo III: Otros procesos de restitución de tenencia

Normas aplicables	113
-------------------------	-----

**TÍTULO VII
LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO**

Partes	114
Requisitos de la demanda	114
Anexos de la demanda	114
Rechazo de la demanda	114
Admisión y traslado de la demanda, pruebas	114
Notificación por aviso	114
Improcedencia de la conciliación	115

Suspensión de la actuación e improcedencia del lanzamiento	115
Lanzamiento	115
Normas aplicables	115
Determinación del valor de las mejoras	115
Pago de las mejoras	116
Inventario y depósito de bienes	116
Actas	116

TÍTULO VIII DESLINDE Y AMOJONAMIENTO

Partes	116
Notificación por aviso	116
Excepciones	116
Citación para el deslinde y decreto de pruebas	117
Plano o croquis	117
Diligencia de deslinde	117

TÍTULO IX PRESERVACIÓN DEL AMBIENTE RURAL Y DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES

Acción	117
Contenido de la demanda	117
Presentación de la demanda	117
Medidas precautelativas	118
Notificación del auto admisorio y contestación de la demanda	118
Aviso sobre iniciación del proceso	118
Pruebas	118
Inspección judicial	118
Audiencia	119
Actuaciones y medidas improcedentes	119
Obligaciones de decidir la controversia	119
Contenido de la sentencia	119
Apelaciones	119
Indemnizaciones	119
Disposiciones aplicables	120
Indemnización de perjuicios al demandado	120
Aviso al juez penal	120
Acciones privadas o de carácter subjetivo	120

TÍTULO X

Procesos sometidos al Código de Procedimiento Civil	120
Saneamiento de la pequeña propiedad agraria	120

TERCERA PARTE DISPOSICIONES VARIAS

Disposiciones exceptuadas	121
Aplicación supletoria	121
Vigencia	121